

Vår saksbehandler MBB
Vår dato 10.11.2022

Høringsinnspill - forslag til endringer i ressursforskriften og forskrift om dokumentasjon ved lagring av CO₂ på sokkelen

Det vises til Oljedirektoratets høringsforslag av 19. september 2022 med forslag til endringer i forskrift av 13. desember 2017 nr. 2004 om ressursforvaltning i petroleumsvirksomheten (ressursforskriften) og forskrift av 13. desember 2017 nr. 2003 om materiale og dokumentasjon ved undersøkelse etter og utnyttelse av undersjøiske reservoarer på kontinentalsokkelen til lagring av CO₂ (forskrift om dokumentasjon ved lagring av CO₂ på sokkelen).

Offshore Norge vil i det følgende redegjøre for sine kommentarer på de foreslåtte endringene. Høringssvaret fra Offshore Norge er koordinert av juridisk utvalg, med innspill fra relevante fagdisipliner gjennom selskapenes innspill til høringssvaret. Kommentarene følger samme rekkefølge som høringsnotatet og forskriftene.

1. Ressursforskriften

Forslag til endring i § 4. Format og måleenheter

Oljedirektoratet foreslår at § 4, siste ledd endres slik at det kommer klart frem at det i dokumentasjon til myndighetene skal brukes metriske enheter i henhold til SI-systemet, da det i praksis ikke finnes noen unntak fra dette.

Offshore Norge stiller seg positive til forslaget. Offshore Norge gjør likevel oppmerksom på at bransjen vanligvis bruker "bar" for trykk/spenninger i undergrunnsmiljøene, og ikke "Pa" (eller kPa, MPa, GP) som SI-systemet tilsier. Offshore Norge foreslår derfor at bestemmelsen tilpasses bransjens terminologi på dette punktet.

Ressursforskriften § 8. Krav ved gjennomføring av seismisk undersøkelse.

Offshore Norge mener at bestemmelsens tredje ledd bør oppdateres i tråd Offshore Norge sitt forslag til endring av § 8 i forskrift om dokumentasjon ved lagring av CO₂ på sokkelen jf. Punkt 2, nedenfor.

Forslag til endringer i § 9. Krav om fiskerikyndig person om bord i fartøy som foretar geologisk undersøkelse

Det forutsettes at det fremdeles legges til grunn at det vil bli vurdert i det konkrete tilfelle hvorvidt tilstedeværelse av fiskerikyndig person "er nødvendig av hensyn til fiskevirksomheten i området".

Forslag til endringer i § 10. Posisjonsrapportering i forbindelse med geofysisk undersøkelse

Generelt sett anser Offshore Norge de foreslåtte endringene i § 10 som hensiktsmessige. Etter denne bestemmelsen skal rapportering skje til Fiskeridirektoratets døgnbemannede sentral (FMC). Med grunnlag i denne rapporteringsordningen finner Offshore Norge det hensiktsmessig at Fiskeridirektoratet også håndterer eventuelle avvik som f.eks. funksjonssvikt. Offshore Norge foreslår derfor at en slik avvikshåndteringskompetanse for Fiskeridirektoratet presiseres nærmere i bestemmelsen.

Forslag til endringer i § 16. Geologisk og reservoarteknisk datainnsamling i forbindelse med bore- og brønnaktivitet

Det forutsettes at Oljedirektoratet har en god dialog med den enkelte operatør for å fastlegge hvilken datainnsamling som er formålstjenlig å innhente. Offshore Norge vil påpeke at eventuell økt datainnsamling vil kunne medføre økte borekostnader. Nyten av innsamling av konkrete data bør derfor vurderes opp mot merkostnader for det enkelte interessentskap.

2. Forskrift om dokumentasjon ved lagring av CO₂ på sokkelen

For endringsforslagene til bestemmelser i forskriften som er sammenfallende med forslag til endringer under ressursforskriften vises det til Offshore Norge sine kommentarer til ressursforskriften under punkt 1. ovenfor.

Forslag til endringer i § 3. Definisjoner

Oljedirektoratet har foreslått enkelte språklige justeringer i § 3 for å gjøre bestemmelsen mer presis.

Begrepet "brønn" er foreslått definert i forskriftens bokstav d. Offshore Norge foreslår å fjerne "eller utføre geotekniske undersøkelser" fra definisjonen for å tydeliggjøre at CTP etc. før plassering av havbunnsstrukturer ikke omfattes av begrepet "brønn" i forskriften. Dette vil være i overensstemmelse med bransjens forståelse av begrepet.

Videre er begrepet "takbergart" foreslått definert i bokstav o. I tilknytning til dette begrepet foreslås det blant annet et krav om at styrken på aktuelle takbergarter skal testes jf. § 16 annet ledd bokstav j. Forskriften definerer ikke nærmere hva som menes med "styrke". Henvisningen til takbergartens "styrke" kan misforstås og Offshore Norge ser behov for å tydeliggjøre at "styrke" viser til takbergartens minste spenning målt ved hjelp av XLOT/Minifac/DFIT el., og ikke graden av sementering/binding mellom kornene i takbergarten som måles gjennom UCS-tester på kjerneplugger el. Offshore Norge foreslår på denne bakgrunn at begrepet "styrke" defineres i forskriften i tråd med de nevnte kommentarer.

Forslag til endringer i § 8. Krav ved gjennomføring av seismisk undersøkelse.

Oljedirektoratet har foreslått å endre begrepet "seismisk undersøkelse" til "undersøkelse" i bestemmelsens tredje ledd for å presisere at bestemmelsen gjelder for alle fartøy med følge fartøy, ikke bare seismiske fartøy. Den foreslåtte endringen tilsvarer endringen som ble gjort ved sist revisjon av ressursforskriften. Offshore Norge mener at den foreslåtte endringen vil være egnet til å skape tolkningstvil. Dette fordi det etter den foreslåtte endringen ikke vil fremgå klart når ulike typer fartøyer omfattes av bestemmelsen. § 8 er ment å regulere plikten til å foreta seismiske undersøkelser. Offshore Norge mener det avgjørende for om fartøyene omfattes av bestemmelsen må være at fartøyet faktisk utfører seismiske undersøkelser. Offshore Norge mener derfor at bestemmelsen bør utformes slik at dette fremgår av bestemmelsens tredje ledd. Offshore Norge mener at ordlyden i ressursforskriften § 8 bør oppdateres tilsvarende.

Forslag til endringer i § 9. Krav om fiskerikyndig person om bord i fartøy som foretar geofysisk undersøkelse

Offshore Norge legger til grunn at bestemmelsen skal forsås tilsvarende som redegjort for i kommentarene ovenfor til forslag til endringer i ressursforskriften § 9. Krav om fiskerikyndig person om bord i fartøy som foretar geologisk undersøkelse.

Forslag til endringer i § 16. Geologisk og reservoarteknisk datainnsamling i forbindelse med bore- og brønnaktivitet

§ 16, andre ledd regulerer plikten til innsamling av borekaksprøver. Offshore Norge har kommentarer til følgende endringer i Oljedirektoratets forslag:

1. Andre ledd bokstav b hvor det inntas et nytt krav om at det i et representativt utvalg av injeksjonsbrønner og observasjonsbrønner skal tas borekaksprøver av alle geologiske formasjoner i reservoarintervallet.
2. Andre ledd, bokstav e som tilpasses for CO₂-lagringsvirksomheten.
3. Innføringen av krav om at styrken på aktuelle takbergarter skal testes i utvalgte brønner/brønnbaner.

Når det gjelder punkt 1, mener Offshore Norge at det bør klargjøres hva som utgjør et "representativt utvalg" injeksjonsbrønner og observasjonsbrønner og hvilke kriterier som stilles til disse.

Oljedirektoratet har foreslått endringen nevnt i punkt 2 som innebærer at det blant annet skal tas minst en konvensjonell kjerne i alle reservoarintervall der det kan være aktuelt å lagre CO₂. Offshore Norge ønsker å få klarhet i om det er rettighetshavernes vurdering som legges til grunn for når slike konvensjonelle kjerner skal tas.

Når det gjelder punkt 3 ovenfor fremgår det av ordlyden at krav om at styrken på "aktuelle" takbergarter skal testes i "utvalgte" brønner/brønnbaner. Offshore Norge mener at det bør klargjøres nærmere hvilke takbergarter som ansees å være aktuelle og hvilke kriterier som stilles.

Videre fremgår det av høringsnotatet at testene som gjøres skal sendes til Oljedirektoratet i henhold til § 29 og inngå i sluttrapporten etter § 30. Offshore Norge er i utgangspunktet positive til dette forslaget. Det påpekes likevel at konsekvensene av forslaget med hensyn til frigivelse / konfidensialitet av slike data, vil avhenge av de endelige reguleringene av dette i petroleumsforskriften § 85. De nevnte endringene i forskrift om dokumentasjon ved lagring av CO₂ på sokkelen bør derfor seg i sammenheng med høringsinnspillene til petroleumsforskriften § 85.

Generelt forutsettes det fra Offshore Norge sin side at Oljedirektoratet har, og opprettholder en god dialog med den enkelte operatør, for å fastlegge hvilken datainnsamling som det er formålstjenlig å innhente. Offshore Norge vil påpeke at eventuell økt datainnsamling vil kunne medføre økte borekostnader. Nyten av

innsamling av konkrete data må derfor veies opp mot merkostnader for det enkelte interessentskap.

Forslag til endringer i § 28. Innsendelse av prøver og preparater fra brønner

Bestemmelsen regulerer rettighetshavernes plikt til å sende inn prøver og preparater fra brønner til Oljedirektoratet. Bestemmelsens andre ledd er foreslått endret slik at rettighetshaverne er forpliktet til å sende inn borekaksprøver fra alle injeksjonsbrønner, ikke kun den første brønnen slik det kreves etter ressursforskriften. I høringsnotatet begrunnes utvidelsen med at rettighetshavere i CO₂ lagringsvirksomhet oftere vil bore i områder der det er lite eksisterende data fra før. Bestemmelsen vil dermed sørge for at Oljedirektoratet sikrer seg best mulig datagrunnlag. Det følger av høringsnotatet at direktoratet anser at endringen vil kunne medføre økte kostnader for rettighetshaverne.

Offshore Norge mener at bestemmelsen må utformes slik at det ikke vil være nødvendig for rettighetshaverne å sende inn borekaksprøver fra alle injeksjonsbrønner i områder hvor Oljedirektoratet har omfattende og gode data fra før. Dette bør vurderes inntatt som et eventuelt arbeidskrav i den enkelte tillatelse. En slik regulering vil sikre at rettighetshavere ikke påføres økte kostnader uten at det er begrunnet i behovet for å innhente bedre datagrunnlag.

* * *

Offshore Norge har ikke kommentarer til de øvrige forslagene til endringer i ressursforskriften og forskrift om dokumentasjon ved lagring av CO₂ på sokkelen.

Dersom det er ønskelig, stiller vi gjerne i møte for å utdype nærmere vårt høringssvar.

Med vennlig hilsen
Offshore Norge

Sign.

Torbjørn Giæver Eriksen
Direktør, næringsliv og kommunikasjon

Kopi til:
Olje- og energidepartementet